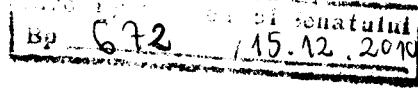


Nr. 35981/07.12.2010



Catre,

PARLAMENTUL ROMANIEI

SENAT

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, Bucuresti, 050711

SECRETAR GENERAL

DOMNULUI SECRETAR GENERAL ION MORARU

Stimate domn,

Cu referire la adresa dv. nr. B672/25.11.2010, prin care ne-ati transmis spre avizare, *propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor*, elaborată de catre **Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale**, va facem cunoscute urmatoarele:

Prezentul proiect, reia în totalitate propunerile de modificare si completare a Legii nr. 260/2008 initiat de catre un alt grup parlamentar si transmis de catre dvs. la Comisia de Supraveghere a Asigurarilor, prin adresa nr. **B 606/04.11.210**.

Astfel cum v-am comunicat si prin adresa noastra nr. 34.146/12.11.2010, pe care o anexam in copie, aceste propuneri de modificare vin in contradictie cu scopul Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor iar observatiile trasmise prin adresa sus-mentionata sunt valabile si pentru prezentul proiect.

Referitor la propunerea suplimentară făcută de catre Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale privind **includerea in Legea nr. 260/2008 a "riscului de incendiu de mare anvergură"**, înțelegându-se prin aceasta "*incendii produse de cauze naturale*" sau "*de erori umane*", precizam următoarele:

Înainte de elaborarea Legii nr.260/ 2008 inițiatorul a beneficiat de programele de consultanță, care au fost finanțate de Banca Mondială.

Astfel, programul de consultanță denumit **Studiu Integrat privind Managementul Riscurilor de Dezastre în Romania**, care a fost elaborat de catre unul din liderii mondiali



comisia de supraveghere a asigurațiilor

în consultanța privind asigurarea la catastrofe, a identificat doar trei tipuri de dezastru natural la care este expus în teritoriul României, acestea fiind cutremurele de pământ, alunecările de teren și inundațiile.

Ca urmare, la realizarea calculului actuarial pentru stabilirea primei de asigurare obligatorii în vigoare în prezent, de 10 euro, respectiv 20 euro, s-a luat în considerare faptul că asigurarea va acoperi doar aceste trei riscuri.

Includerea în Legea nr. 260/2008 a riscului suplimentar de "incendii produse de cauze naturale" ar conduce la majorarea primelor de asigurare, aspect care ar afecta caracterul de protecție socială al legii.

De asemenea, includerea riscului de "incendii produse de erori umane", nu se încadrează în Programul Român de Asigurare la Catastrofe, în aplicarea căruia a fost adoptată Legea nr. 260/2008, acest risc nefiind un dezastru natural la care este expus teritoriul României.

Mai evidențiem faptul că, prin normele emise de către Comisia de Supraveghere a Asigurațiilor în aplicarea legii, s-a prevăzut că polița de asigurare obligatorie a locuințelor, acoperă și daunele directe provocate construcțiilor cu destinația de locuințe, consecință indirectă a producerii evenimentelor menționate, cum ar fi: **incendiul și explozia** ca urmare a producerii unui cutremur ori alunecări de teren, sau alte asemenea cazuri.

Având în vedere toate considerentele expuse mai sus, în temeiul prevederilor art. 5 litera a) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurațiilor, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu care Comisia de Supraveghere a Asigurațiilor **avizează proiectele de acte normative care privesc domeniul asigurațiilor sau care au implicații asupra acestui domeniu**, apreciem că proiectul de lege vine în contradicție cu scopul Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor.

Cu stima,

PRESEDINTE,
ANGELA TONCESCU

Intocmit,

Director General Adjunct

DOINA NEAGU

2

Nr. 34146/12.11.2010

Catre,

PARLAMENTUL ROMANIEI

SENAT

SECRETAR GENERAL

DOMNULUI SECRETAR GENERAL ION MORARU

Stimate domn,

Cu referire la adresa dv.nr.B606/.04.11.2010, prin care ne-ati transmis propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, va facem cunoscute urmatoarele:

Avand in vedere faptul ca Romania este unul din statele europene expuse in mod semnificativ la dezastre naturale, in special cutremure si inundatii, ale caror costuri economice si sociale sunt majore, prin Legea nr. 389/2004 a fost ratificat Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, privind finanțarea *Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență* precum și Acordul de asistență financiară nerambursabilă dintre România și B.I.R.D., privind finanțarea *Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale*.

Din prima componenta a *Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență*, denumita "*Consolidarea capacitatii de finantare si management in situatii de urgenta*", face parte si setul de masuri privind implementarea **Programului Roman de Asigurare la Catastrofe**.

In aplicarea **Programului Roman de Asigurare la Catastrofe**, a fost adoptata *Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor*, care nu este o forma de solidaritate sociala impusa de stat, astfel cum se arata in expunerea de motive la prezentul proiect, ci o lege de protectie sociala, care are ca scop sprijinirea cetatenilor si a Guvernului Romaniei in reconstructia locuintelor distruse in urma producerii **principalelor tipuri de dezastre**

naturale la care este expus teritoriul Romaniei, respectiv cutremurele de pământ, alunecările de teren sau inundațiile, ca fenomene naturale.

Aceste tipuri de dezastre naturale, au fost identificate prin intermediul Studiului Integrat privind Managementul Riscurilor de Dezastre în România, efectuat de către unul din liderii mondiali în consultanța privind asigurarea la catastrofe.

Ca urmare, propunerea initiatorilor proiectului, ca dezastrele naturale acoperite de către Legea nr. 260/2008 să fie făcută *"în funcție de identificarea efectuată de către autoritățile locale a riscurilor asigurate după posibilitatea producerii lor"*, nu se încadrează în *Proiectul de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență* menționat anterior și totodată, ar avea ca rezultat majorarea primelor de asigurare, aspect care ar afecta caracterul de protecție socială al legii.

Adoptarea acestui amendament va avea ca efect asigurarea obligatorie doar a acelor locuințe care sunt expuse excesiv la riscuri catastrofale, ceea ce va însemna că Pool-ul de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale (PAID) va fi în imposibilitate de a aplica principiul de solidaritate socială propus (o supratarifare a *riscurilor bune* și o subtarifare a *riscurilor rele*, așa cum este prevăzut în prezent prin tariful fixă a riscurilor). Cu alte cuvinte, în absența unei participări naționale la program, tarifele pentru acoperirea riscurilor în zonele expuse dezastrelor, vor fi de câteva ori mai mari decât cele practicate în prezent de PAID.

De asemenea, stabilirea sumei asigurate ca fiind *"echivalentul costului mediu al unei locuințe din categoria celei asigurate, realizată cu respectarea suprafeței utile și a dotărilor stabilite, la nivel minimal, în limita suprafeței construite, potrivit anexei 1 la Legea locuinței nr. 114/1996"*, astfel cum se propune de către inițiatori, ar implica majorarea primelor de asigurare.

Precizăm că prin normele emise de Comisia de Supraveghere a Asigurarilor, s-a reglementat deja situația proprietarilor de locuințe care au încheiat asigurări facultative privind riscurile prevăzute de lege. Astfel, potrivit *Ordinului nr. 5/2009 pentru punerea în aplicare a Normelor privind forma și clauzele cuprinse în contractul de asigurare obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor*, cu modificările și completările ulterioare, proprietarii de locuințe care au încheiat contracte de asigurare facultative privind riscurile prevăzute de Legea nr. 260/2008, au obligația de a încheia contracte de asigurare obligatorie a locuințelor la data expirării contractelor de asigurare facultativă sau, în cazul contractelor de asigurare multianuale, la data primei aniversări a acestora, după data aplicării Legii nr. 260/2008. Totodată, începând cu data punerii în aplicare a Legii nr. 260/2008, contractele de asigurare facultativă a locuințelor care acoperă riscurile care fac obiectul contractului de asigurare obligatorie a locuințelor **se vor putea încheia pentru aceste riscuri, numai pentru sumele asigurate care exced sumele asigurate obligatoriu.**

Ca urmare, exceptarea de la obligația de asigurare pentru locuințele asigurate facultativ, propusă de inițiatori, va conduce la diminuarea fondului de asigurare pentru asigurarile obligatorii, întrucât se diminuează numărul de participanți care ar fi contribuit la formarea acestuia, cu toate că potrivit principiului solidarității sociale care stă la baza legii,

la acest fond ar trebui sa participe toti proprietarii de locuinte. Aceasta diminuare a fondului de asigurare, va avea drept consecinta, majorarea primelor de asigurare, legea pierzandu-si astfel caracterul de protectie sociala. Este important de precizat ca, la realizarea calculului actuarial pentru stabilirea primei de asigurare obligatorii in vigoare in prezent, de 10 euro, respectiv 20 euro, s-au luat in considerare atat rolul profund social al acestei asigurari, cat si faptul ca dispersia riscului s-a aplicat la un numar de 8 milioane de locuinte.

Apreciem ca, prin adoptarea modificarilor propuse, pe termen lung, este probabil sa fie afectata viabilitatea financiara a **Programului Roman de Asigurare la Catastrofe**, adoptarea acestor modificari putand conduce, chiar la anulara lui.

Astfel, Pool-ul de Asigurare impotriva Dezastrelor Naturale va deveni subiectul unei antiselectari nelimitate si astfel, volumul de activitate se va reduce semnificativ, in cazul in care persoanele fizice si juridice, care dețin asigurare facultativa contra unor fenomene catastrofale acoperite de PAID, sunt excluse de la prevederile legii.

Adoptarea acestor amendamente va avea ca efect faptul ca, ceilalti asiguratori autorizati sa practice activitate de asigurare, in special cei care nu sunt membri Pool-ul de Asigurare impotriva Dezastrelor Naturale, vor vinde polițe de asigurare contra riscurilor catastrofale (inclusiv cutremure si inundații) la concurenta cu Pool-ul .

Acest lucru va conduce, inevitabil, la o reducere semnificativa a cotei de piata detinuta de PAID, la cedarea celor mai bune riscuri (de exemplu, clientii cu riscurile cele mai mici) catre ceilalti asiguratori si prin urmare, PAID va fi in imposibilitatea de a oferi tarife competitive clientilor ramasi, intrucât numai riscurile cele mai mari si dificil de acoperit vor forma portofoliul societății.

Mai mult, obligand PAID sa intre in competitie cu ceilalti asiguratori, pentru același produs, si in absenta unor reglementari corective, amendamentele propuse, vor avea ca rezultat o presiune asupra PAID de a diminua tarifele (care deja sunt nesustenabil de mici), ceea ce va duce mai departe la scaderea capacitatii Pool-ului de a achizitiona suficienta acoperire prin reasigurare.

Chiar mai mult, amendamentele vor elimina complet avantajul strategic pe care il are acum PAID in piata reasiguratorilor, datorat pozitiei unice in sectorul asigurarilor de catastrofa din Romania. Consecinta acestui lucru va fi o crestere a tarifulor pentru programele de reasigurare pe care le va putea achizitiona Pool-ul in 2011.

In concluzie, amendamentele cuprinse in propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuintelor impotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, vor avea urmatoarele efecte asupra Pool-ului de Asigurare impotriva Dezastrelor Naturale:

- reducerea calitatii portofoliului de riscuri;
- reducerea volumului de prime brute subscrise;

- majorarea costurilor cu reasigurarea;
- apariția unei presiuni economice considerabile asupra nivelului de tarife;
- eliminarea tarifelor de protecție socială, pe care Pool-ul le oferă în prezent.

Avand in vedere toate considerentele expuse mai sus, in temeiul prevederilor art. 5 litera a) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare si supravegherea asigurarilor, cu modificarile si completarile ulterioare, in conformitate cu care Comisia de Supraveghere a Asigurarilor **avizează proiectele de acte normative care privesc domeniul asigurărilor sau care au implicații asupra acestui domeniu, apreciem ca proiectul de lege vine in contradictie cu scopul Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor.**

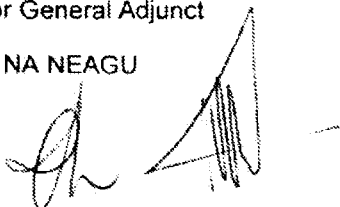
Cu stima,

PRESEDINTE,
ANGELA TONCESCU

NR. 1006 .A.T.
17.11.2010.

Intocmit,
Director General Adjunct

DOINA NEAGU



DGRADO
